



Российская Федерация  
Иркутская область  
Нижнеилимский муниципальный район  
**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от « 31 » 10 2022 г. № 925  
г. Железногорск-Илимский

Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Нижнеилимский район» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, решением Думы Нижнеилимского муниципального района от 26.12.2019 года № 467 «Об утверждении «Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Нижнеилимский район» в новой редакции», постановлением администрации Нижнеилимского муниципального района от 11.07.2022 года № 639 «Об утверждении Положения о порядке и сроках составления проекта бюджета муниципального образования «Нижнеилимский район» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов и порядке работы над документами и материалами, предоставляемыми в Думу Нижнеилимского муниципального района одновременно с проектом бюджета муниципального образования «Нижнеилимский район» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, администрация Нижнеилимского муниципального района

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Нижнеилимский район» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (прилагается).

2. Признать утратившим силу постановление администрации Нижнеилимского муниципального района от 29.10.2021 года № 987 «Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Нижнеилимский район» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

3. Опубликовать данное постановление в периодическом печатном издании «Вестник Думы и администрации Нижнеилимского муниципального района» и на официальном сайте муниципального образования «Нижнеилимский район».

4. Контроль за исполнением данного постановления возложить на заместителя мэра по экономической политике и цифровому развитию Е.В. Чудинова.

Мэр района

М.С. Романов

Рассылка: в дело-2; Е.В. Чудинов, Финансовое управление  
А.В. Егорова  
И.Ю. Иванова  
30616



**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ**  
**бюджетной и налоговой политики на 2023 год**  
**и на плановый период 2024 и 2025 годов**

**I. Общие положения**

Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов разработаны в соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, устанавливают на среднесрочный период приоритеты в сфере управления муниципальными финансами, а также условия, принимаемые для формирования проекта бюджета муниципального образования «Нижнеилимский район» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

При подготовке Основных направлений бюджетной и налоговой политики учтены положения Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, Отчета мэра Нижнеилимского муниципального района о социально-экономическом положении района и о работе администрации Нижнеилимского муниципального района за 2021 год, показатели Аналитического отчета о социально-экономической ситуации в муниципальном образовании «Нижнеилимский район» за 2021 год и за 1 полугодие 2022 года, Предварительных итогов социально-экономического развития муниципального образования «Нижнеилимский район» за 2022 год, Прогноза социально-экономического развития Нижнеилимского муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, муниципальных программ.

**II. Итоги реализации бюджетной и налоговой политики**  
**в 2021-2022 годах**

Экономику района определяют предприятия, работающие в сфере добычи металлических руд, лесного хозяйства и представления услуг в этой области, обрабатывающем производстве (обработка древесины).

Реализация бюджетной и налоговой политики в 2021-2022 годах, согласно аналитическому отчету о социально-экономической ситуации в муниципальном образовании «Нижнеилимский район» (далее – район) осуществлялась в условиях увеличения промышленного производства.

Социально-экономическая ситуация в районе в 2021 году относительно 2020 года характеризовалась положительной динамикой большинства ключевых показателей развития территории. Увеличился объем выручки от реализации продукции, работ, услуг (+22,08%). Состояние основных видов экономической деятельности хозяйствующих субъектов характеризовалось снижением индекса объема промышленного производства, в связи с ростом

цен.

В 2022 году ключевые внешние вызовы для экономики района – непредсказуемость дальнейших путей развития международной торговой системы, а также сохранение режима санкционной политики, проводимой отдельными странами в отношении России. Вместе с тем, в 1 полугодии 2022 года социально-экономическая ситуация в районе характеризуется увеличением выручки от реализации продукции, работ, услуг (+32,5%), промышленного производства (+38,8%) в сравнении с показателями аналогичного периода прошлого года.

В связи с естественной и миграционной убылью численности населения в районе, на протяжении ряда лет демографическая ситуация в отрицательной динамике: численность постоянного населения на 01.01.2021 года составляла 45 910 человек, на 01.01.2022 года – 44 946 человек.

Определяющим фактором оценки уровня жизни является среднедушевой денежный доход. В 2021 году показатель составил 31,195 тыс. рублей, что на 4% выше аналогичного показателя 2020 года (29,995 тыс. рублей), в 1 полугодии 2022 года – 31,195 тыс. рублей, в сравнении с аналогичным периодом 2021 года (28,588 тыс. рублей) темп роста 109,1%.

Размер среднемесячной начисленной заработной платы в целом по району в 2021 году составил 64,378 тыс. рублей и вырос к уровню 2020 года (58,857 тыс. рублей) на 9,4%, в 1 полугодии 2022 года – 73,071 тыс. рублей и вырос к уровню аналогичного периода 2021 года (63,372 тыс. рублей) на 15,3%.

В 2021 году достигнуты следующие показатели по исполнению бюджета района:

- доходы – 2 663,4 млн. рублей, прирост к 2020 году (2 163,4 млн. рублей) составил 500,0 млн. рублей, +23%;
- расходы – 2 604,4 млн. рублей, прирост к 2020 году (2 191,7 млн. рублей) 412,7 млн. рублей, +19%;
- профицит – 59,0 млн. рублей.

В 2022 году оценка ожидаемого исполнения бюджета района составляет:

- доходы – 3 072,0 млн. рублей, прирост к 2021 году составит 408,6 млн. рублей, +15%;
- расходы – 3 142,7 млн. рублей, прирост к 2021 году составит 538,3 млн. рублей, +21%;
- дефицит – 70,7 млн. рублей (остатки средств на счетах по учету средств бюджета района), или 8,9% общего годового объема доходов бюджета района без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

## **1. Итоги реализации налоговой политики в 2021-2022 годах**

Ежегодному увеличению доходной части бюджета района способствует проведение следующих мероприятий:

✓ реализация комплекса мер, направленных на увеличение налоговых и неналоговых поступлений в бюджет района:

- функционирование Рабочей группы по реализации мер, направленных на повышение объема поступлений налоговых и неналоговых доходов, а также по сокращению задолженности по налоговым и неналоговым платежам, подлежащим зачислению в бюджет района;

- осуществление мониторинга и анализа данных о текущем поступлении доходов в бюджет района;

- осуществление контроля над своевременностью и полнотой уплаты платежей в консолидированный бюджет;

- осуществление на постоянной основе информационно-разъяснительной работы с налогоплательщиками о порядке оформления имущества и земельных участков в собственность, о сроках и необходимости своевременной уплаты налогов, реквизитах зачисления платежей в бюджет;

- проведение претензионной работы, а также работы по взысканию задолженности по доходам в судебных инстанциях;

- ✓ положительное рассмотрение вопроса несбалансированности бюджета района, в связи с выполнением руководством района в полной мере следующих требований Правительства Иркутской области:

- исполнение «майских» Указов Президента Российской Федерации в части повышения оплаты труда отдельным категориям работников учреждений бюджетной сферы;

- недопущение просроченной кредиторской задолженности по социально значимым направлениям (заработная плата с начислениями на нее, социальная поддержка отдельных категорий граждан, оплата коммунальных услуг);

- выплата заработной платы с начислениями на нее за декабрь в декабре текущего года;

- ✓ привлечение средств федерального и областного бюджетов на условиях софинансирования расходных обязательств:

- осуществление мониторинга действующего законодательства в целях своевременного и качественного предоставления в Правительство Иркутской области, требуемых документов и материалов, для участия в государственных программах Иркутской области;

- обеспечение необходимой доли софинансирования за счет средств местного бюджета.

Поступления налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет района в значительной части формируют крупнейшие организации, количество которых в районе незначительно. Соответственно индивидуальный подход к анализу поступлений от крупнейших налогоплательщиков является обязательным.

В соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации в целях повышения эффективности программно-целевого бюджетирования, начиная с 2020 года в бюджетный процесс внедрена система, обеспечивающая ежегодный учет и оценку налоговых расходов бюджета района – выпадающих доходов, обусловленных налоговыми льготами,

освобождениями и иными преференциями по налогам, предусмотренными в качестве мер муниципальной поддержки в соответствии с целями муниципальных программ.

В целях реализации требований законодательства проведена оценка эффективности налоговых расходов, сформированы выводы, приняты следующие меры по устранению неэффективных налоговых преференций:

✓ налог на имущество физических лиц:

– по итогам проведения оценки эффективности налоговых льгот за 2020 год преференция в виде пониженной налоговой ставки была неэффективна (отсутствовали налогоплательщики, которые могла бы воспользоваться данной налоговой льготой);

– Решением Думы Нижнеилимского муниципального района от 27.11.2014 года № 506 «О налоге на имущество физических лиц на межселенной территории муниципального образования «Нижнеилимский район» (в редакции Решения Думы Нижнеилимского муниципального района от 29.10.2020 года № 10) с 01.01.2021 года установлена налоговая ставка налога на имущество физических лиц в размере 2% в отношении объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, в отношении объектов налогообложения, предусмотренных абзацем 2 пункта 10 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, а также в отношении объектов налогообложения, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 млн. рублей.

✓ единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности:

– в соответствии с Федеральным законом от 29.06.2012 года № 97-ФЗ «О внесении изменений в часть 1 и часть 2 Налогового кодекса Российской Федерации и статью 26 Федерального закона «О банках и банковской деятельности», система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход не применяется с 01.01.2021 года;

– решением Думы Нижнеилимского муниципального района от 25.12.2020 года № 50 «Об отмене Решения Думы Нижнеилимского муниципального района от 18.11.2005 года № 12 «О системе налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности на территории муниципального образования «Нижнеилимский район» с 01.01.2021 года отменена система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности на территории муниципального образования «Нижнеилимский район».

Таким образом, с 01.01.2021 года налоговые льготы (преференции) на межселенной территории района отсутствуют на основании проведенной оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования «Нижнеилимский район» за 2020 год.

В 2021 году поступление доходов в бюджет района составило:

✓ налоговые и неналоговые доходы – 811,7 млн. рублей, прирост к 2020 году (559,8 млн. рублей) составил 251,9 млн. рублей, +45%, в том числе:

- налоговые – 498,7 млн. рублей, прирост 44,9 млн. рублей, +10%,
- неналоговые – 313,0 млн. рублей, прирост 207,0 млн. рублей, в 3 раза больше;

- ✓ безвозмездные поступления – 1 851,7 млн. рублей, прирост к 2020 году (1 603,6 млн. рублей) составил 248,1 млн. рублей, +15%, в том числе:

- выполнение делегированных полномочий – 1 332,8 млн. рублей, прирост 166,6 млн. рублей, +14%,

- софинансирование полномочий местного бюджета – 518,9 млн. рублей, прирост 81,5 млн. рублей, +19%.

Основные факторы, повлиявшие на поступление налоговых и неналоговых доходов в 2021 году:

- рост поступлений по налогу на доходы физических лиц (по крупнейшим организациям и учреждениям бюджетной сферы темп роста к уровню 2020 года составил 110%);

- увеличением размера дифференцированного норматива отчислений в бюджет района от акцизов на 0,016% (с 0,263% в 2020 году до 0,279% в 2021 году);

- переход налогоплательщиков, ранее использующих систему налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности, на иные системы налогообложения. При этом для исчисления размера налога при упрощенной и патентной системах налогообложения учитываются фактические показатели деятельности, а не размер базовой доходности (предполагаемый доход) как при использовании единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности;

- снижение кадастровой стоимости земельных участков, находящихся в собственности ПАО «Коршуновский ГОК», в результате оспаривания ее в судебном порядке, с последующим снижением размера авансовых платежей и зачетом образовавшейся переплаты по земельному налогу в счет уплаты иных налогов;

- значительный рост платежа за 4 квартал 2020 года платы за негативное воздействие на окружающую среду за счет увеличения повышающего коэффициента, учитывающего сверхлимитные выбросы загрязняющих веществ в атмосферу, сбросы загрязняющих веществ, а также размещение отходов производства сверх установленных лимитов (с 01.01.2021 года региональная часть (40%) платы за негативное воздействие на окружающую среду в соответствии с Законом Иркутской области № 74-ОЗ от 22.10.2013 года «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (далее – Закон о межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений) передана в бюджеты муниципальных районов);

- перечислением АО «ЛДК Игирма» задолженности прошлых лет по доходам от использования имущества (2019-2020 годы);

- фактическая продажа имущества, а также земельных участков, внесение задатка согласно аукциону;

- сокращение численности детей в образовательных учреждениях

района, увеличением количества детей, отнесенных к льготным категориям, а также снижение объема родительской платы за детей, обучающихся в образовательных учреждениях района, в связи с неблагополучной санитарно-эпидемиологической ситуацией в условиях распространения коронавирусной инфекции на территории Нижнеилимского района;

- проведение претензионно-исковой работы, направленной на погашение физическими лицами задолженности прошлых периодов за найм жилых помещений (с 01.01.2019 года плата за найм жилых помещений отменена в соответствии с Постановлением администрации Нижнеилимского муниципального района от 31.01.2019 года № 102 «О признании утратившим силу муниципального правового акта»);

- поступление платежа по искам о возмещении ущерба, причиненного окружающей среде от ПАО «Коршуновский ГОК».

В 2022 году ожидаемое поступление доходов в бюджет района составит:

- ✓ налоговые и неналоговые доходы – 793,3 млн. рублей, снижение к 2021 году (811,7 млн. рублей) составит 18,4 млн. рублей, -2%, в том числе:

- налоговые – 577,4 млн. рублей, прирост 78,7 млн. рублей, +16%;

- неналоговые – 215,9 млн. рублей, снижение 97,1 млн. рублей, -31%;

- ✓ безвозмездные поступления – 2 278,7 млн. рублей, прирост к 2021 году (1 851,7 млн. рублей) составит 427,0 млн. рублей, +23%, в том числе:

- выполнение делегированных полномочий – 1 676,6 млн. рублей, прирост 343,8 млн. рублей, +26%,

- софинансирование полномочий местного бюджета – 602,1 млн. рублей, прирост 83,2 млн. рублей, +16%.

Ожидаемое снижение поступлений неналоговых доходов обусловлено уменьшением размера платы за негативное воздействие на окружающую среду в 2022 году в связи со снижением размера платежа за 4 квартал 2021 года (62,8 млн. рублей) к аналогичному платежу за 2020 год (190,6 млн. рублей) в связи с сокращением объема негативного воздействия на окружающую среду.

За 9 месяцев 2022 года поступление доходов в бюджет района составило:

- ✓ налоговые и неналоговые доходы – 570,7 млн. рублей, снижение к аналогичному периоду 2021 года (624,6 млн. рублей) составило 53,9 млн. рублей, -9%, в том числе:

- налоговые – 401,2 млн. рублей, прирост 49,9 млн. рублей, +14%,

- неналоговые – 169,5 млн. рублей, снижение 103,8 млн. рублей, -38%;

- ✓ безвозмездные поступления – 1 493,6 млн. рублей, прирост к 2021 году (1 312,5 млн. рублей) составил 181,1 млн. рублей, +14%, в том числе:

- выполнение делегированных полномочий – 1 134,8 млн. рублей, прирост 164,7 млн. рублей, +17%,

- софинансирование полномочий местного бюджета – 358,8 млн. рублей, прирост 16,4 млн. рублей, +5%.

Необходимо отметить, что формирование и исполнение доходной части бюджета района в 2022 году осуществляется в условиях, аналогичных 2021 году, без существенных изменений налогового и бюджетного законодательства.

## **2. Итоги реализации бюджетной политики в 2021-2022 годах**

Бюджетная политика в 2021 году была направлена на сохранение финансовой устойчивости бюджета района. Средства бюджета района в первую очередь направлялись на выполнение обязательств перед физическими лицами с безусловным сохранением уровня заработной платы, социальных обязательств, обеспечение деятельности учреждений бюджетной сферы, развитие инфраструктуры социальной сферы, оказание финансовой поддержки поселениям, входящим в состав района.

По показателям, установленным в рамках выполнения Указов Президента Российской Федерации, касающимся увеличения заработной платы отдельных категорий работников учреждений бюджетной сферы, находящихся в ведении органов местного самоуправления, достигаются целевые значения.

Показатели средней заработной платы в отраслях бюджетной сферы района достигнутые в 2021 году и планируемые к достижению в 2022 году следующие:

- ✓ дополнительное образование:
  - 2021 год факт – 54,929 тыс. рублей, прирост к 2020 году (52,306 тыс. рублей) на 5%;
  - 2022 год план – 62,355 тыс. рублей, прирост к 2021 году на 14%;
- ✓ дошкольное образование:
  - 2021 год факт – 47,031 тыс. рублей, прирост к 2020 году (44,009 тыс. рублей) на 7%;
  - 2022 год план – 51,696 тыс. рублей, прирост к 2021 году на 10%;
- ✓ общее образование:
  - 2021 год факт – 60,725 тыс. рублей, прирост к 2020 году (52,716 тыс. рублей) на 15%;
  - 2022 год план – 61,804 тыс. рублей, прирост к 2021 году на 2%;
- ✓ культура:
  - 2021 год факт – 51,006 тыс. рублей, прирост к 2020 году (46,822 тыс. рублей) на 9%;
  - 2022 год план – 57,765 тыс. рублей, прирост к 2021 году на 13%.

В целях проведения модернизации учреждений бюджетной сферы района на должном уровне продолжается активная работа по взаимодействию с Правительством и министерствами Иркутской области по вхождению в государственные программы и привлечению средств на условиях софинансирования расходных обязательств на решение вопросов местного значения. Средний процент софинансирования мероприятий за счет средств налоговых и неналоговых доходов бюджета района ежегодно составляет 12%.

В 2021 году в бюджет района в соответствии с заключенными соглашениями было привлечено из федерального и областного бюджетов 223,9 млн. рублей, прирост к 2020 году (168,6 млн. рублей) составил 55,3 млн. рублей, +33%. Средства были направлены на реализацию следующих мероприятий:

- строительство 1 объекта образования (окончание работ в 2022 году),



- капитальный ремонт 2 образовательных организаций,
- социальные выплаты на приобретение жилья, отдых и оздоровление школьников, бесплатное питание и молоко отдельным категориям обучающихся,
- открытие модельной библиотеки,
- оснащение учреждений бюджетной сферы (мебель, вычислительная техника, строительные материалы, благоустройство территорий, спортивное оборудование и инвентарь, средства обучения и воспитания, книжные фонды).

В 2022 году в бюджет района в соответствии с заключенными соглашениями планируется привлечь 407,9 млн. рублей, прирост к 2021 году (223,9 млн. рублей) составит 184,0 тыс. рублей, +82%. Средства планируется направить на реализацию следующих мероприятий:

- продолжение строительства 1 объекта образования,
- капитальный ремонт 1 объекта культуры, 3 объектов образования,
- ремонт спортивного зала,
- благоустройство спортивной площадки (стадиона),
- социальные выплаты на приобретение жилья, отдых и оздоровление школьников, бесплатное питание и молоко отдельным категориям обучающихся,
- оснащение учреждений бюджетной сферы (мебель, вычислительная техника, строительные материалы, замена оконных блоков, спортивное оборудование и инвентарь, средства обучения и воспитания, учебные пособия, книжные фонды, приобретение музыкальных инструментов);
- реализация мероприятий по актуализации документов территориального планирования.

Приоритетное направление расходной части бюджета района, как и в предыдущие годы, является обеспечение функционирования социальной сферы района: образование, культура, социальная политика, физическая культура и спорт. Расходы на социальную сферу ежегодно прирастают, удельный вес в общем объеме расходов бюджета района составляет более 80%:

- в 2021 году расходы на социальную сферу составили – 2 106,3 млн. рублей, удельный вес 81% (в 2020 году – 1 808,2 млн. рублей, удельный вес 83%). Прирост к 2020 году составил 298,1 тыс. рублей, +16%;
- в 2022 году расходы на социальную сферу планируются в объеме 2 510,9 млн. рублей, удельный вес 80%. Прирост расходов к 2021 году составит 404,6 млн. рублей, +19%;
- за 9 месяцев 2022 года расходы на социальную сферу составили 1 574,3 млн. рублей, удельный вес 81% (за 9 месяцев 2021 года – 1 450,2 млн. рублей, удельный вес 83%). Прирост к аналогичному периоду 2021 года составил 124,1 тыс. рублей, +9%.

В целях повышения эффективности управления бюджетными расходами, с учетом требований Федерального закона от 28.06.2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» и рекомендаций, изложенных в письме Министерства финансов Российской Федерации от

29.12.2016 года № 06-04-11/01/79142, с 01.01.2018 года разработаны и утверждены концепции 15 муниципальных программ в новой редакции сроком реализации 6 лет с учетом в финансовом обеспечении реализации мероприятий всех источников доходных поступлений.

Ежегодно в ходе заседания Координационного совета по программно-целевому, стратегическому бюджетному планированию решаются задачи обеспечения взаимосвязи стратегического, программно-целевого и бюджетного планирования, повышения эффективности программно-целевого планирования, оптимизации программных расходов.

В 2021 году в целях решения вопросов местного значения дополнительно утверждены 3 муниципальные программы:

- Постановлением администрации Нижнеилимского муниципального района от 20.11.2020 года № 1038 утверждена муниципальная программа «Снос аварийных объектов капитального строительства Нижнеилимского муниципального района» на 2021-2026 годы» – в целях обеспечения безопасных и благоприятных условий проживания граждан на территории Нижнеилимского муниципального района и исполнения Решения Нижнеилимского районного суда от 15.08.2018 года об обязанности администрации Нижнеилимского муниципального района обеспечить проведение демонтажа аварийной части (1 и 2 подъезды) конструкций дома № 12, расположенного по адресу ул. Радищева;

- Постановлением администрации Нижнеилимского муниципального района от 25.12.2020 года № 1215 утверждена муниципальная программа «Обеспечение комплексного пространственного и территориального развития Нижнеилимского муниципального района на 2021-2026 годы» – в целях актуализации документов территориального планирования Нижнеилимского муниципального района и исполнения предписания Службы архитектуры Иркутской области от 10.08.2020 года об обязанности администрации Нижнеилимского муниципального района соблюдения законодательства о градостроительной деятельности;

- Постановлением администрации Нижнеилимского муниципального района от 23.06.2021 года № 545 утверждена муниципальная программа «Развитие инфраструктуры городских и сельских поселений Нижнеилимского муниципального района» на 2021-2024 годы» – в целях повышение финансовой устойчивости бюджетов поселений, оказания целевой финансовой помощи бюджетам поселений на исполнение расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления поселений по решению вопросов местного значения.

В 2021-2022 годах планирование и исполнение бюджета района, как и в предыдущие годы, осуществляется на основе муниципальных программ администрации Нижнеилимского муниципального района, доля расходов на их реализацию в общем объеме расходов бюджета района за счет всех источников финансирования ежегодно составляет не менее 99%:

- в 2021 году осуществлялось финансирование 17 муниципальных программ. Доля расходов на их реализацию составила 99% (2 589,0 млн. рублей

из 2 604,4 млн. рублей);

- в 2022 году осуществляется финансирование 18 муниципальных программ, доля расходов на их реализацию планируется также в размере 99% (3 120,9 млн. рублей из 3 142,7 млн. рублей);

- за 9 месяцев 2022 года на исполнение мероприятий в рамках 18 муниципальных программ направлено 99% от общего объема расходов бюджета района (1 940,3 млн. рублей из 1 955,0 млн. рублей).

Увеличение объема финансирования за период 2021-2022 годов прогнозируется по всем целевым группам населения, в том числе:

- Воспитанники и обучающиеся – от 1 815,5 млн. рублей до 2 125,2 млн. рублей, +17%,

- Семьи с детьми – от 35,6 млн. рублей до 51,3 млн. рублей, +44%,

- Молодежь – от 5,9 млн. рублей до 9,9 млн. рублей, +68%,

- Педагоги – от 2,8 млн. рублей до 4,0 млн. рублей, +43%,

- Пенсионеры, ветераны, инвалиды, дети-сироты – от 18,9 млн. рублей до 23,5 млн. рублей, +24%,

- Врачи – 2,9 млн. рублей ежегодно.

В целях повышения финансовой устойчивости бюджетов поселений и формирования стабильной финансовой основы для исполнения их расходных обязательств ежегодно осуществляется финансовая поддержка поселений из бюджета района. Положением о предоставлении межбюджетных трансфертов из бюджета района бюджетам поселений предусмотрено предоставление межбюджетных трансфертов в форме:

- ✓ дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений;

- ✓ иных межбюджетных трансфертов, в следующих случаях:

- передачи части полномочий по решению вопросов местного значения района;

- необходимости обеспечения сбалансированности бюджетов поселений;

- оказания целевой финансовой помощи бюджетам поселений на исполнение расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления поселений по решению вопросов местного значения;

- предоставления бюджету района из областного бюджета межбюджетных трансфертов, с установленным обязательством перечисления средств (части средств) бюджетам поселений;

- выплаты денежных вознаграждений по итогам конкурсов, проведенных администрацией Нижнеилимского муниципального района.

В соответствии с требованиями Закона о межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений финансовая поддержка поселений, входящих в состав муниципального района, должна осуществляться в размере не менее:

- 7,5% от прогноза поступлений налоговых доходов без учета «акцизов на нефтепродукты»;

- 7,5% от дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности района;

– 100% субсидии (субвенции) из областного бюджета на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений.

Приоритетом межбюджетного регулирования остается обеспечение сбалансированности бюджетов поселений, а также внедрение новых, более эффективных, механизмов поддержки, направленных на сохранение социальной инфраструктуры поселений.

В 2021 году, в связи с поступлением в бюджет района дополнительных доходов, было принято решение о предоставлении дополнительной финансовой поддержки поселениям района за счет налоговых и неналоговых доходов, сверх размера, установленного законодательством в размере 41,6 млн. рублей. Это позволило обеспечить сбалансированность бюджетов поселений и недопустить просроченную кредиторскую задолженность в бюджетах поселений, а также впервые реализовать механизм оказания целевой финансовой помощи бюджетам поселений на реализацию высокозатратных мероприятий в интересах максимального количества жителей поселений.

Расходы на оказание финансовой поддержки поселениям района ежегодно увеличиваются, формы и случаи предоставления межбюджетных трансфертов бюджетам поселений расширяются:

✓ в 2021 году – 230,6 млн. рублей, прирост к 2020 году (185,7 млн. рублей) 44,9 тыс. рублей, +24%, в том числе по видам межбюджетных трансфертов:

- нецелевые – прирост на 28,4 млн. рублей, +16%,
- целевые – прирост на 16,5 млн. рублей, увеличение в 8 раз;

✓ в 2022 году 295,5 млн. рублей, прирост к 2021 году (230,6 млн. рублей) 64,9 млн. рублей, +28%, в том числе по видам межбюджетных трансфертов:

- нецелевые – прирост на 47,4 млн. рублей, +22%,
- целевые – прирост на 17,5 млн. рублей, 92%;

✓ за 9 месяцев 2022 года – 202,0 млн. рублей, прирост к 2021 году (133,1 млн. рублей) 68,9 млн. рублей, +52%, в том числе по видам межбюджетных трансфертов:

- нецелевые – прирост на 55,4 млн. рублей, +42%,
- целевые – прирост на 13,5 млн. рублей, увеличение в 9 раз.

На протяжении ряда лет, в целях повышения эффективности использования бюджетных средств и оздоровления финансового положения бюджета района, осуществлялось планомерное снижение просроченной кредиторской задолженности.

В целях недопущения возникновения просроченной кредиторской задолженности, на постоянной основе проводится ежемесячный мониторинг по осуществлению социальных выплат, своевременно вносились необходимые изменения в сводную бюджетную роспись. Увеличение расходов на содержание и обеспечение деятельности органов местного самоуправления, функционирование сети подведомственных учреждений и другие цели осуществлялось только после анализа ожидаемой оценки исполнения расходов

до конца финансового года и возможной экономии бюджетных средств для перераспределения на иные цели.

В течение 2021 года и отчетного периода 2022 года просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

Дефицит бюджета района на 2021 год был предусмотрен в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации в размере 57,0 млн. рублей, или 10,0% общего годового объема доходов бюджета района без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. В течение года было проведено поэтапное снижение дефицита, и по итогам 2021 года уменьшение к первоначальному плановому показателю произведено на 116,0 млн. рублей, фактически профицит составил 59,0 млн. рублей в результате изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджета района. В 2021 году привлечение кредитов не осуществлялось.

В 2022 году дефицит бюджета района был предусмотрен в размере 61,8 млн. рублей, или 9,9% общего годового объема доходов бюджета района без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. В течение года, в результате поэтапного снижения, дефицит по состоянию на 01.10.2022 года предусмотрен в размере 70,7 млн. рублей, или 8,9% утвержденного общего годового объема доходов бюджета района без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Дефицит в полном объеме обеспечен за счет изменения остатков средств, сложившихся на счетах по учету средств бюджета района на начало текущего финансового года.

В целях соблюдения принципа прозрачности (открытости) бюджета, установленного Бюджетным кодексом Российской Федерации, обеспечения доступа жителей к систематизированной актуальной информации по планированию и реализации бюджетной и налоговой политики, продолжается работа по совершенствованию, наполнению и наращиванию функционала портала «Бюджет» на официальном информационном сайте муниципального образования «Нижнеилимский район».

При утверждении бюджета района на очередной финансовый год и по результатам его исполнения осуществляется размещение презентационного материала «Бюджет для граждан», который направлен на информирование граждан о ходе бюджетного процесса в районе, об основных условиях формирования и исполнения бюджета района, источников доходов и направленности бюджетных расходов.

Для того чтобы данная информация стала понятной людям без специального финансового образования, с использованием механизмов графической визуализации информации, осуществляется специальная обработка данных, содержащихся в Решении о бюджете и иной бюджетной документации.

Ежегодно, в целях выявления и распространения лучшей практики формирования бюджета в формате, обеспечивающем открытость и доступность для граждан информации об управлении общественными финансами, министерством финансов Иркутской области проводится региональный конкурс проектов по предоставлению бюджета для граждан муниципальных

образований. По результатам проведенного конкурса Финансовое управление администрации Нижнеилимского муниципального района награждено:

в 2021 году – дипломом I степени за 1 место в номинации «Лучший проект местного бюджета для граждан» (в 2020 году – грамотой за 4 место в номинации «Лучший проект местного бюджета для граждан»);

в 2022 году – дипломом II степени за 2 место в номинации «Лучший проект местного бюджета для граждан».

### **III. Условия реализации бюджетной и налоговой политики в 2023-2025 годах**

Согласно предварительным итогам социально-экономического развития муниципального образования «Нижнеилимский район» за 2022 год, прогнозу социально-экономического развития района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, прогнозируется улучшение основных показателей социально-экономического развития муниципального образования. Ожидается положительная динамика ключевых показателей развития территории. Прогнозируется рост производственных показателей по предприятиям, определяющим экономику района, увеличение инвестиций в основной капитал.

В рамках решения вопросов социально-экономического развития территории, значимыми направлениями деятельности будут являться выполнение плана мероприятий, направленных на повышение эффективности социальной сферы, развитие малого и среднего бизнеса.

#### **1. Цели и задачи налоговой политики на 2023-2025 годы**

Основными целями налоговой политики муниципального образования «Нижнеилимский район» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов являются:

##### **1) Обеспечение роста отдачи от хозяйствующих субъектов района и полноты учета объектов налогообложения:**

- активизация мероприятий по выявлению, постановке на налоговый учет, привлечению к налогообложению обособленных подразделений, головные организации которых расположены за пределами района;

- легализация «теневой» заработной платы, что с одной стороны будет способствовать выявлению резервов роста налога на доходы физических лиц, а с другой стороны являться основой роста реальных доходов налогоплательщиков и социальной защищенности населения;

- проведение целенаправленной работы с крупнейшими недоимщиками бюджета района по выявлению причин неплатежей и выработке предложений и рекомендаций по принятию мер к снижению образовавшейся задолженности;

- создание благоприятных условий для деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства.

##### **2) Сохранение и развитие налогового потенциала района:**

- осуществление мониторинга платежей в бюджет в разрезе доходных источников;

- проведение совместно с территориальными органами федеральных и региональных органов исполнительной власти мероприятий по легализации налогооблагаемой базы и обеспечения поступлений в консолидированный бюджет, выявление и пресечение нелегальной выплаты заработной платы работающего населения;

- совершенствование системы администрирования доходных источников местного бюджета, повышение уровня ответственности главных администраторов (администраторов) доходов за качественное прогнозирование доходов бюджета и выполнение в полном объеме утвержденных годовых назначений по доходам местного бюджета, активизация претензионно-исковой деятельности с неплательщиками;

- осуществление мер принудительного взыскания задолженности.

### **3) Эффективное управление муниципальной собственностью:**

- обеспечение эффективности использования муниципального имущества, находящегося в собственности муниципального образования, посредством повышения качества контроля за его использованием, выявления неиспользуемого имущества и принятия мер, направленных на его реализацию или передачу в аренду;

- осуществление контроля за поступлением средств от использования муниципальной собственности;

- проведение претензионно-исковой работы по взысканию задолженности по неналоговым доходам и предъявлению претензий за несвоевременное и некачественное исполнение договоров и муниципальных контрактов на оказание услуг или выполнение работ для муниципальных нужд.

- осуществление муниципального земельного контроля;

- обеспечение контроля над сохранностью муниципального имущества.

## **2. Основные подходы к формированию доходов бюджета на 2023-2025 годы**

Основные направления налоговой политики района являются основой для формирования и исполнения бюджета района. Придерживаясь принципа преемственности в решении ранее поставленных задач, целями налоговой политики являются обеспечение стабильности поступления доходов в бюджет, сохранение бюджетной устойчивости и обеспечение бюджетной сбалансированности.

При формировании прогноза доходов бюджета района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов учтены изменения в законодательстве касающиеся:

- ✓ отмены с 01.01.2021 года системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход в соответствии с Федеральным Законом от 2 июня 2016 года № 178-ФЗ «О внесении изменений в статью 346.32 части второй Налогового кодекса Российской Федерации и статью 5 Федерального Закона «О внесении изменений в часть первую и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 26 Федерального Закона «О банках и

банковской деятельности» и как следствие переход налогоплательщиков на другие системы налогообложения;

✓ ежегодное установление Законом Иркутской области льготы по налогу на имущество организаций для казенных учреждений, финансируемых из местного бюджета, и бюджетных, автономных учреждений, созданных муниципальными образованиями Иркутской области.

Кроме того, в связи с проведением сейсморазведочных работ, начиная с 2022 года на территории Нижнеилимского района осуществляют свою деятельность ООО «Газпром недра» и ООО «Сейсмопоиск» со среднесписочной численностью работающих 225 человек (ООО «Газпром недра» - 75, ООО «Сейсмопоиск» - 150).

### **3. Цели и задачи бюджетной политики на 2023-2025 годы**

Большинство задач в сфере бюджетной политики, поставленных в предыдущие годы, сохраняют свою актуальность. Бюджетная политика района в части расходов в 2023 году и плановом периоде 2024 и 2025 годов будет направлена на сохранение определенных ранее приоритетов, содействие экономическому и социальному развитию района с учетом достижения определенных критериев эффективности и результативности бюджетных расходов. Основными целями бюджетной политики в указанный период являются:

#### **1) Финансовое обеспечение приоритетных направлений расходов, обеспечение бюджетной стабильности и устойчивости:**

Основными задачами в этом направлении следует считать:

– сохранением действующего порядка выполнения показателей повышения оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы, предусмотренных Указами Президента РФ (работников образовательных организаций и учреждений культуры);

– реализация национальных проектов и обеспечение достижения целевых показателей национальных проектов, установленных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»;

– направление в первоочередном порядке бюджетных средств на социально значимые расходы, а именно, заработную плату с начислениями на нее работников учреждений бюджетной сферы, социальное обеспечение, коммунальные услуги;

– планирование расходов на улучшение материально-технической базы учреждений бюджетной сферы, бюджетных инвестиций и капитальных вложений в объекты муниципальной собственности с учетом приоритетности расходов, связанных с выполнением условий софинансирования расходных обязательств.



## **2) Повышение эффективности использования бюджетных средств и оптимизация бюджетных расходов:**

Основными направлениями повышения эффективности бюджетных расходов являются:

- включение в бюджет района в приоритетном порядке расходов на финансирование действующих расходных обязательств, их безусловное исполнение;
- принятие решений об увеличении действующих расходных обязательств, об установлении новых расходных обязательств, исходя из обоснованности социальной и бюджетной эффективности их реализации, при условии финансового обеспечения действующих расходных обязательств в полном объеме, при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет, при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета района;
- обеспечение эффективного управления расходами посредством реализации муниципальных программ, в которых учтены приоритеты развития учреждений социальной сферы и их инфраструктуры;
- повышение качества и эффективности реализации муниципальных программ как основного инструмента стратегического и бюджетного планирования;
- проведение работы главными распорядителями бюджетных средств по повышению эффективности использования бюджетных средств, в том числе, за счет сокращения малоэффективных бюджетных расходов, не влияющих на достижение целевых показателей муниципальных программ, а также за счет проведения структурных изменений сети муниципальных учреждений при сохранении доступности и качества оказываемых муниципальных услуг;
- обеспечение максимального вовлечения федеральных и областных средств в развитие экономики района за счет эффективного взаимодействия с органами государственной власти, привлечение внебюджетных источников, обеспечение своевременного и полного использования привлеченных средств в соответствии с целевым назначением;
- усиление роли муниципального финансового контроля в управлении бюджетным процессом, в том числе в целях оценки эффективности использования бюджетных средств;
- усиление контроля за размещением заказов и исполнением контрактов, договоров в целях эффективного использования средств бюджета района органами местного самоуправления и муниципальными учреждениями;
- недопущение образования просроченной кредиторской задолженности учреждений бюджетной сферы;
- последовательное снижение дефицита бюджета района в процессе исполнения бюджета района в течение финансового года.

## **3) Повышение прозрачности бюджета и бюджетного процесса:**

В рамках данного направления планируется продолжить размещение общедоступной информации о муниципальных финансах на официальном

сайте муниципального образования «Нижеилимский район», обеспечить публичность информации о плановых и фактических результатах деятельности муниципального района, продолжить опубликование информации о деятельности муниципальных учреждений района на официальном сайте для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях (bus.gov.ru).

Кроме того, продолжится подготовка брошюр «Бюджет муниципального образования «Нижеилимский район» в доступной для граждан форме. В электронном виде материалы размещаются на официальном сайте муниципального образования «Нижеилимский район».

#### **4. Основные подходы к формированию бюджетных расходов на 2023-2025 годы**

Для расчета предельных объемов бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ и непрограммных направлений деятельности в 2023 году и плановом периоде 2024 и 2025 годов в качестве «базовых» принимаются бюджетные ассигнования в соответствии с Решением Думы Нижеилимского муниципального района от 22.09.2022г. № 219 «О внесении изменений в Решение Думы Нижеилимского муниципального района от 23.12.2021г. № 161 «О бюджете муниципального образования «Нижеилимский район» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», с учетом исключения разовых расходов.

Учитывая необходимость обеспечения сбалансированности бюджета района, определены приоритетные направления расходной части бюджета района.

В основу критериев формирования расходной части бюджета положено достижение заявленных приоритетов и показателей, изложенных в Указах Президента Российской Федерации, и в первую очередь, обеспечение сохранения действующего порядка выполнения показателей повышения оплаты труда работников учреждений бюджетной сферы.

Формирование расходной части бюджета района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов осуществляется с учетом реальных доходных источников, при этом учтены следующие основные подходы планирования бюджетных ассигнований:

1. социально значимые расходы, а именно, расходы на заработную плату с начислениями на нее работников учреждений бюджетной сферы, социальное обеспечение, коммунальные услуги, предусматриваются в первоочередном порядке;

2. расходы на приобретение продуктов питания и хозяйственные расходы учреждений образования района, осуществляемые за счет платы, взимаемой с родителей (законных представителей), предусматриваются на уровне прогноза поступлений доходов от оказания платных услуг в 2023-2025 годах соответственно;

3. расходы, формирующие муниципальный дорожный фонд, предусматриваются в соответствии с требованиями статьи 179.4 Бюджетного

кодекса Российской Федерации, на уровне прогноза поступлений доходов от уплаты акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в бюджет района;

4. расходы на реализацию Плана природоохранных мероприятий, определяются в соответствии с требованиями статей 16.6, 75.1 и 78.2 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», на уровне прогноза поступлений доходов от экологических платежей (плата за негативное воздействие на окружающую среду, административные штрафы за административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования; платежи по искам о возмещении вреда, причиненного окружающей среде, в том числе водным объектам, вследствие нарушений обязательных требований, а также от платежей, уплачиваемых при добровольном возмещении вреда, причиненного окружающей среде, в том числе водным объектам, вследствие нарушений обязательных требований);

5. расходы на обслуживание муниципального долга предусматриваются исходя из сведений об объеме и условиях привлечения принятых долговых обязательств района и планируемых объемов вновь привлекаемых долговых обязательств района, предусмотренных проектом Программы муниципальных внутренних заимствований и источниками финансирования дефицита бюджета района;

6. расходы на финансовую поддержку поселений предусматриваются в соответствии с:

1) Порядком определения общего объема и распределения между муниципальными образованиями Иркутской области дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района, установленным Законом о межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений,

2) Порядком определения расчетного объема доходных источников и расчетного объема расходных обязательств городского (сельского) поселения, разработанным в соответствии с Методикой расчета органами местного самоуправления муниципальных районов Иркутской области размера дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального района Иркутской области, бюджетам поселений, установленной Законом Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов Иркутской области государственными полномочиями по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального района Иркутской области, бюджетам поселений» от 30.11.2021 года № 121-ОЗ;

7. расходы, осуществляемые за счет средств областного бюджета, предусматриваются в соответствии с проектом закона «Об областном бюджете»;

8. расходы, осуществляемые за счет средств бюджетов поселений, предусматриваются в соответствии с соглашениями о передаче части

полномочий из бюджетов поселений бюджету района.

Учитывая, что межбюджетные отношения играют значительную роль в обеспечении сбалансированности бюджета района, приоритетным направлением бюджетной политики является эффективное, рациональное и бережное использование бюджетных средств местного бюджета и обеспечение своевременного и эффективного использования средств бюджетов других уровней в соответствии с целевым назначением.

Мэр района



М.С. Романов